

# 上海市宝山区应急管理局文件

宝应急〔2024〕7号

---

## 关于印发《宝山区应急管理局 2024 年 工作要点》的通知

局各科室、执法大队：

《宝山区应急管理局 2024 年工作要点》已经局办会讨论通过，现下发你们，请遵照执行。

上海市宝山区应急管理局

2024 年 3 月 19 日

# 宝山区应急管理局 2024 年工作要点

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务，也是宝山加快建设“一地两区”的关键一年，做好应急管理工作责任重大、任务艰巨。本区应急管理工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落习近平总书记关于应急管理重要论述和考察上海重要讲话精神，认真落实区委、区政府和市应急管理局工作部署，坚持“两个至上”，立足“两个根本”，更加有力统筹发展和安全，学先进、打基础、保平安，以高水平安全服务全区高质量发展。

## 一、聚力责任落实，推动形成齐抓共管新格局

**（一）强化各级政府领导责任。**积极发挥区安委办、区灾防办、各专委会作用，加大安全生产消防灾害防治综合考核和督查巡查力度，将安全生产、防灾减灾等工作纳入党政领导干部教育、巡查谈话和提醒重要内容，进一步促进政府监管责任落实。开展城市安全风险评估，持续推进公共安全体系建设，进一步推动完善本区公共安全监管制度机制。

**（二）强化行业部门监管责任。**加强行业监管，全面梳理新行业、新业态、新风险，确保及时纳管，堵塞监管漏洞。建立健全安全生产综合监管部门与其他行业主管部门监管协作和联合执法工作机制，以“四不两直”方式对重点行业领域实施联合专项抽查。

**（三）强化企业主体责任。**有效夯实企业主体责任，推动责

任主体谈主体责任“六个一”系列活动向更多领域延伸，强化重大事故隐患判定标准宣贯，发挥国有企业、先进典型企业引领带动作用，增强企业全员安全责任意识。推动重点企业安全生产上墙工作。

## **二、聚力治本攻坚，推动隐患排查能力实现新提升**

**（一）着力开展安全生产治本攻坚三年行动。**聚焦当前制约安全生产的深层次矛盾问题，开展安全生产责任体系提升、城市韧性安全能力提升、生产经营单位主要负责人安全教育培训等“十大行动”，努力提升企业本质安全水平。深入开展安全问题隐患突出区域场所综合整治，聚焦城乡结合、辖区交界、外来务工人员聚集、农村经营性自建房集中连片、“飞地”及周边等重点区域，聚焦违章建筑、违法经营、多业态、多产权、多主体混合生产经营等重点场所，集中开展为期1年的安全防范综合整治工作，摸清底数，切实推动整改整治一批安全问题隐患突出的区域场所，堵塞漏洞、消除风险，总结宝山安全经验，形成企业安全生产责任上墙等安全特色亮点，有效稳控安全形势。

**（二）着力强化危险化学品安全监管。**以“一防四提升”为着力点，深化以“依法治理、责任落实、源头管控、风险防控、科技赋能、能力提升、应急救援、社会共治”八个强化为主线的危险化学品精细精准安全管控体系建设，有力提升企业本质安全水平、人员技能素质水平、信息化智能化管控水平，有效防范化解危险化学品领域安全风险，实现危险化学品安全治理模式向事前预防转型，安全生产形势持续稳定向好。积极参与投资项目准入

评估，助力优化营商环境。

**（三）着力强化工贸企业安全监管。**科学合理安排年度执法检查的范围和数量，探索“信用+风险+科技+无接触”的新型涉企检查模式，进一步严格执法、规范执法，严格依据市应急局制定的执法事项清单和安全生产监督检查指导手册开展行政执法，严格实施计划执法“检查码”告知和行政相对人评议工作制度，严格落实行政处罚自由裁量基准和依法不予处罚原则，重点推进粉尘涉爆企业风险监测预警系统部署，开展“厂中厂”、“小园区”安全生产执法抽查，推进“厂中厂”、“小园区”责任上墙制度，重点督促出租方落实安全生产统一协调、管理职责。

### **三、聚力防治结合，推动自然灾害风险抵御能力建设实现新突破**

**（一）加强防灾减灾救灾体系建设。**修编防汛防台、森林防灭火、地震等自然灾害专项预案，不断推动街镇预案及委办局相关预案等二级预案的编制工作，持续健全完善自然灾害防治预案体系。更新全区自然灾害防治通讯录，统筹部署全年防汛隐患排查工作，持续更新临险人员、应急队伍、保障物资等各类基础信息统计表，做好台风暴雨等极端自然灾害的防御应对准备。

**（二）加强自然灾害风险预警研判。**加强灾前和临灾快速综合研判和会商，持续完善气象灾害风险研判“直通车”机制，及时发布灾害性天气工作提示。强化风险隐患发现、识别、报送机制，持续开展灾害风险隐患信息报送工作及风险隐患信息员培训工作。推动《宝山区社区灾害监测预警系统》信息化建设，通过智

能设备和物联网技术的应用，对风灾、社区冻灾、社区积涝等社区自然灾害进行实时监控、数据分析、分析研判，形成提前预判、快速反应、高效处置的社区自然灾害应对工作格局。

**（三）加强自然灾害防治能力建设。**结合“防灾减灾大家学、应急救援齐参与”区政府实事项目和5·12“防灾减灾日”等关键节点，开展科普培训，增强基层干部和群众的防汛救灾能力和避险意识。推进全区各级各部门开展防汛演练，提升基层灾害应急处置能力。持续推进应急避难场所挂牌建设，完成60万平方米的2024年度建设目标。深化落实防汛防台各项机制，优化完善极端天气下“六停”各项工作措施，做好临险人员转移安置准备。

#### **四、聚力协调联动，推动突发事件应急处置能力建设取得新成效**

**（一）突出应急指挥一体化。**提升“高效处置一件事”的综合应急能力，以“优化全区应急指挥体系，强化市、区应急管理部门协调联动，提高应急指挥协调能力”为主线，进一步强化值班值守、信息报送、会商研判、指挥协调四项基本职能，努力打造权威的信息枢纽和指挥枢纽。定期通报全区事故发生和调查处理情况，为各街镇一线管理人员培训12套各类灾害事故应急处置流程，进一步夯实街镇社区治理基础，适时召开现场会进行推广。

**（二）突出应急值守规范化。**完善双人在岗、24小时应急值班制度，加强值班力量业务培训，备足备齐个人携行应急物资，全方位落实应急准备措施。完善突发事件信息报送制度，优化预警信息发布程序，量化灾害预警和应急响应启动标准，提升短时

快速反应能力。

**（三）突出应急演练实战化。**组织街镇（园区）及相关委办局编修专项应急预案。落实“防灾减灾大家学，应急救援齐参与”实项目，与各街镇党群服务中心建立平级转换实训点，共同建设15个基层应急实训示范基地，开展百场演练培训，牵头组织开展宝山区大型多灾种实战应急救援综合演练。指导街镇（园区）组织开展生产安全事故、地震灾害救援、社区风险隐患排查等应急综合演练。组织对重点监管企业应急预案演练情况开展专项督导检查，切实把应急演练工作落到实处，筑牢底线思维，谨记“安全生产无小事”，进一步提升企业防灾减灾实战能力。

## **五、聚力强基固本，推动应急管理基层基础建设开创新局面**

**（一）推进科技赋能。**加强危险化学品安全生产风险监测预警系统运用，提升风险监测预警能力。深化危险化学品全过程信息化监管系统建设，进一步完善区危化品全链监管系统。推动有实物的危险化学品许可企业实现危险化学品出入库动态管理和信息上报，推进基于“一企一品一码”的危险化学品出入库及危险货物装卸信息化管理工作。

**（二）推进宣教培训。**立足全媒体、多平台，强化安全文化宣传、安全常识普及和安全法制宣贯工作。组织全国“安全生产月”“防灾减灾日”和安全宣传“五进”等主题活动，持续强化警示教育，打造“应急知识和技能培训直播间”，不断提高公众安全意识和素质。完成全区灾害信息员培训，全面夯实区级、街镇、村居三级防灾减灾工作基础和队伍建设，全面提升灾害信息的日

常预警、发现排查、灾情报送和应急处置能力和减灾救灾的工作水平。

**（三）推进社会共治。**加大安全生产举报奖励力度，进一步畅通举报渠道，发动群众积极参与。加强与媒体合作，建立安全生产“曝光台”“宣传栏”，定期向社会公布具有代表性、典型性和社会关注度比较高的事故隐患和先进做法。在危险化学品等领域全面推行安全生产责任保险。

## **六、聚力党建引领，推动应急管理事业高质量发展再上新台阶**

**（一）持之以恒抓好思想政治建设。**组织党员干部学深悟透、真信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强理论武装，规范党委理论学习中心组学习制度。巩固深化主题教育成果，推动党性教育常态化制度化。

**（二）持之以恒落实全面从严治党。**深入贯彻党要管党、全面从严治党要求，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。规范和落实党员领导干部的双重组织生活制度。落实中央八项规定精神和实施细则，持续整治“四风”，强化警示教育，狠抓制度建设，严肃执纪问责，营造风清气正的政治生态。充分运用监督执纪“四种形态”，把好纪法“两把尺子”，坚决防范和杜绝违纪违法问题发生。

**（三）持之以恒加强党的组织建设。**对标标准化规范化，查

找党支部建设差距，持续巩固组织建设成效。严格落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度，创新形式，丰富载体，提升组织生活质量和效果。加强党建引领，以党建带群团建设，丰富职工文化生活。以“党建+安全”、“监管+服务”为重点，开展党建联盟、共驻共建、帮扶慰问和志愿服务活动。

**（四）持之以恒加强专业化队伍建设。**持续深化应急管理综合行政执法改革，聚焦执法理念提升、执法精准度提高，打造标准化、规范化、专业化、数字化、准军事化的执法队伍。通过业务学习、条线培训，开展综合素质提升培训班、执法比武竞赛等系列活动，提高专业能力。通过安委办、灾防委等平台，加强部门互动、上下联动，提升统筹协调能力。通过组织大型会议、专项活动，推动落实重点工作，提升组织领导能力。积极挖掘选树各类模范先进，开展“每月应急之星”十佳先进典型评选，展示应急人物风采。