

上海市宝山区应急管理局文件

宝应急〔2023〕4号


关于印发《宝山区应急管理局 2023年工作要点》的通知

局各科室、执法大队：

《宝山区应急管理局2023年工作要点》已经2023年3月14日第5次局长办公会审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

上海市宝山区应急管理局

2023年3月20日



宝山区应急管理局 2023 年工作要点

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是宝山北转型，建设科创中心主阵地的奋进之年。宝山区应急管理局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻党的二十大精神为主线，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，着眼“四个结合”，坚持“四个放在”，牢牢把握“以新安全格局保障新发展格局”的核心要义，坚持人民至上、生命至上，牢固树立人民城市建设重要理念，统筹发展和安全，以防范化解重大安全风险为目标，进一步压紧压实责任，强化数字赋能，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，有效防范化解各类风险挑战，及时应对处置各类灾害事故，守牢城区安全运行底线，推进安全生产风险治理向事前预防转型，推进灾害防治向重在建设转型，推进应急保障向智能高效转型，全面开创应急管理工作新局面，切实保障人民群众生命财产安全，以实际行动为宝山建设科创中心主阵地提供坚强有力的安全保障。

一、聚焦大安全大应急，推动党的二十大精神落实落地

（一）始终做到“两个维护”，旗帜鲜明筑牢应急管理政治根基。把学习贯彻党的二十大精神作为当前首要政治任务，持续学习党的二十大精神，将习近平总书记提出的“五个牢牢把握”作为贯彻党的二十大精神的根本遵循，深刻领会市委书记陈吉宁

强调的“四个紧密结合”，把思想和行动统一到党的二十大精神上来，做到学思用贯通、知信行统一，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。充分发挥党委政治领导作用，强化思想武装和理论指导，推动党史学习教育常态化长效化，持续深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急管理重要论述，以强烈的责任感和使命感履职尽责，主动作为、善于作为、敢于作为。深入践行人民城市理念，坚决贯彻落实市委、区委决策部署，抓深抓细抓实各项工作，以应急管理工作成效提升惠民生、暖民生的实效，切实保障人民群众生命财产安全。压紧压实做好意识形态工作和思想政治建设的政治责任、领导责任，加强阵地建设和管理，不断增强意识形态领域主导权和话语权，确保应急管理工作正确的政治方向、舆论导向、价值取向。（牵头科室：办公室）

（二）始终坚持“两个至上”，牢牢把握应急管理价值实现路径。全力防范化解重大安全风险，深入推进安全隐患动态清零。以科技赋能坚固应急管理的基础和底板，不断建立健全隐患排查、危化品企业双重预防机制数字化建设，推动安全风险数字化管控，增加数据融通，构建多源数据融合的综合应急管理信息平台，为实现隐患动态清零常态化与长效化提供支撑。对各级督查发现的问题，特别是重点问题、重大隐患，通过提醒督办、挂牌督办等方式实现闭环整治。加强危化智能化水平提升。有效推动危险化学品仓储企业信息化管理升级完善，完善危险化学品安全

生产风险监测预警系统，实现数据管理、分类管理等危险品全过程智慧管理。（牵头科室：综合协调科、监督评估科、危化科）

（三）始终强化“两个根本”，科学把握新时代应急管理新形势新要求。从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，是习近平总书记对做好应急管理工作提出的两项根本性要求。始终把防控重大风险，事故减量防大作为重中之重。深化推动本市“78条”具体措施的贯彻执行，持续动态研判区域安全形势，及时跟进落实防范举措。深入开展工贸行业重点企业“安全一企一档”建设示范工作。及时研判新领域新业态重大风险，建立全方位、立体化的风险监测防控体系。编制《宝山区综合防灾减灾规划（2022-2035）》，探索推动区级救灾物资购置储备落地。编制印发区级自然灾害救助预案。设立区防震减灾专业委员会和区抗震救灾专业委员会（区抗震救灾指挥部），编制区级地震应急预案。以大概率思维应对小概率事件，重点提高灾害监测预警水平、预案制定执行能力、紧急转移避险效率，打好提前量、下好先手棋，减轻灾害损失。（牵头科室：防灾减灾科、执法大队）

二、构建完备的应急管理体系

（四）完善应急管理责任体系。按照本市统一部署，研究进一步健全本区“三管三必须”责任体系的指导意见，厘清新兴行业领域条、块的安全职责，督促各单位将“三管三必须”责任落到实处。持续深化安全生产考核巡查，不断推动党委政府统筹协调作用和各部门全链条工作合力，切实将安全生产巡查作为落实

各街镇园区、有关单位安全生产工作责任的重要手段。突出对巡查督导、绩效考核、约谈警示、挂牌督办等刚性手段的运用，加强约束，以点带面，压实责任。持续推进行业综合治理工作，联合行业主管部门等职能部门，对特定行业开展综合治理，传导压实企业主体责任，规范企业经营模式，有效提高效能、降低事故发生率。（牵头科室：综合协调科、监督评估科）

（五）完善风险防控体系。根据市总体预案的修订，完善区总体预案，督促推进行业主管部门区级专项和部门应急预案修订，督促街镇、园区根据区总体预案进行修订并汇编。组织各街镇（园区）、各部门开展区域、行业领域的城市安全风险辨识工作，全面辨识评定各类安全风险、更新风险等级，明确相应的风险防范措施和应急处置措施。编制我区城市安全风险评估报告，全面掌握城市安全风险的种类、数量和等级，有针对性地制定风险防控措施。全力推进指挥体系建设、风险隐患排查整治、预案体系建设、避难场所标准化等工作。修订防汛防台专项预案，推进基层防汛体系“六有”标准化建设。（牵头科室：综合协调科、应急指挥科、综合减灾科）

（六）完善应急救援体系。落实应急联动成员单位协调处置功能，不断推进基层应急处置能力提升。强化应急指挥平台和系统应用，更新完善《应急处置指导工作手册》《值班工作手册》，规范7*24小时值班值守制度，优化突发事件信息报送流程，探索综合与专业相结合的联合值守模式。强化基层应急体系基础建

设，开展“周周有培训、月月有演练”实项目，为十万群众组织开展应急能力和知识培训，与区党群服务中心建立“平急转换”工作机制，组建“专兼结合、一队多能”的综合性社区应急队伍。抓好重点时段、重要节点、重大活动灾害风险形势会商研判，用好灾害普查成果，推进建设灾害综合风险基础数据库，摸清本区应急物资储备和应急救援装备底数，加强救灾物资资源整合，持续推进安全发展和综合减灾示范社区创建管理工作，组织灾害信息员培训，开展防灾减灾科普宣教和培训演练，落实风险隐患排查整治，在防汛防台重要时间节点做好预警提示、值班值守及相关灾情上报工作，提升各级灾害应对能力。（牵头科室：监督评估科、应急指挥科、综合减灾科）

三、提升防范化解安全风险能力

（七）传导压实企业主体责任。一季度开展冬春季节安全隐患专项排查整治行动。组织开展安全生产整治三年行动“回头看”，督促重大隐患和存量问题隐患整改闭环，新增问题隐患及时动态清零。推进各项安全生产排查整治工作，聚焦燃气、地下管线、消防、自建房、交通运输、建筑施工、工矿商贸、特种设备等重点领域以及加油站、仓储物流、老旧小区、大型商业综合体、地下空间等重点场所，抓好存量问题隐患整改，控好新增安全隐患，切实提升城市本质安全水平。以落实企业主体责任专项检查为契机，在工贸、危化、建设、交通、消防等重点监管企业中，分行业选树一批安全生产标准化、风险管控和隐患排查双重

预防机制、企业安全生产文化建设的典型示范企业，发挥“头雁效应”，带动行业企业管理水平整体提升。着力构建有效新经济和新业态的监管模式，防止无人监管或者多头监管等问题，构建风险预判、识别预警和防控协同机制。（牵头科室：综合协调科）

（八）提升危化企业精细化治理水平。开展危险化学品安全风险集中治理工作，排查整治危险化学品安全隐患。严格危化品行政许可和安全条件审查。主动掌握新设危化企业状况，及时依法纳入监管。加强对存在安全管理短板的危化企业的指导帮扶。开展涉氨制冷企业冷媒改造工作，减少重大危险源。切实做好柴油纳入危险化学品管理后的行政许可工作，加强日常监管。加大对危化品成品油经营的管控力度，确保成品油企业经营符合危化品监管政策法规要求。开展化工企业检维修专项整治、化工企业“低老坏”专项整治、危险化学品常压储罐专项整治等专项整治。（牵头科室：危化科）

四、提升应急管理保障能力

（九）强化执法检查力度。分级分类确定危化、工贸类企业重点检查名单。统筹执法资源、制定执法计划，提升执法能力，保证检查率、隐患整改率和处罚率的稳定增长。加强第三方专业服务机构结果运用，强化第三方巡查检查的结果运用，以机构查隐患，企业改隐患，大队核隐患的模式，贯彻“服务+执法”理念。健全对非死亡事故单位查处的常态化管理机制，持续加强对非死亡事故单位的监督检查频次和执法处罚力度，督促企业落实

安全生产主体责任。进一步梳理事故调处流程，强化调查组成员单位分工。落实刑行衔接，与检察院建立案件通报合作机制。结合我区实际对具有典型性的一般事故开展事故后评估工作。引导企业自觉参与安全生产标准化创建工作，提高安全生产标准化创建质量，推进标准化已达标企业初次评审中不符合项的整改。（牵头科室：监督评估科、综合协调科、执法大队）

（十）强化培训宣教力度。坚持全程网办、一网通办，落实审批时限和材料“双减半”，手把手指导企业做好许可申请，建设全区经营企业经营数据库，深化行政审批制度改革。充分运用“一报一刊一号”（报纸、杂志、公众号）宣传阵地，推进党的二十大精神、应急法治宣传、安全宣传五进，持续落实本区“83条”具体措施。采取“四不两直”的方法开展检查，进一步做好培训机构“走过场”整治。鼓励市民在风险发现、隐患上报、险情报告、自救互救等方面贡献“金点子”，争做安全“啄木鸟”“吹哨人”。（牵头科室：法宣科）

（十一）强化应急管理队伍建设力度。坚持德才兼备、人岗相适选人用人，完善干部梯队和应急系统力量构成，关心重视青年人才教育培养，加强教育管理监督，推动能上能下，激励担当作为。扎实推进应急管理综合行政执法改革各项措施落实落地，推进准军事化管理，分步分类推进人员配置、标志标识、办公场所、执法装备、规章制度和信息化建设等方面对标达标。结合新时代新形势新任务，开展应急管理业务培训和实战锻炼，提升应

急系统队伍整体能力素质。以清廉机关建设创建为引领，积极开展清廉机关创建，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，持续提升干部队伍作风，为有效履行使命责任提供扎实的作风基础和组织保证。建立健全廉政风险防控机制，持之以恒正风肃纪反腐，锲而不舍落实中央八项规定精神。弘扬伟大建党精神，践行重要训词精神，贯彻上海应急职业精神，为不断提高应急管理工作效率提供坚实的人才支撑和力量保障。（牵头科室：各科室队）

上海市宝山区应急管理局

2023年3月21日印发

(共印10份)