

# 上海市宝山区友谊路街道办事处文件

宝友街〔2023〕1号

## 宝山区友谊路街道 2022 年法治政府建设 情况报告

2022 年，在区委、区政府的坚强领导下，友谊路街道深入贯彻学习党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委、市政府关于法治建设“三个规划”以及区委、区政府法治建设“一规划两行动方案”要求，围绕高质量法治政府建设，在法治学习、普法宣传、基层治理、纠纷化解、依法决策、行政执法、安全生产、防范风险、疫情防控等方面综合发力，促进政府各项工作全面纳入法治轨道，取得了积极成效。现将友谊路街道 2022 年法治政府建设工作报告如下：

### 一、推进法治政府建设的主要举措

#### （一）加强组织领导，常抓法治学习

一是抓住街道党工委领导核心“关键少数”，高位统筹法治建设。将法治建设纳入街道发展总体规划和党工委年度工作要点，党工委每半年听取一次法治建设工作情况汇报，召开一次法治建设专题工作会议，及时掌握各项工作落实情况，

研究解决有关重大问题。二是贯彻学习习近平法治思想，发挥干部以上率下作用。街道党工委理论学习中心组将学法作为重点课题，通过传达学习、系统解读、专题讲座、集中研讨等形式，开展习近平法治思想相关学习**4**次；开展《民法典》《监察法》《有组织犯罪法》等专题学习**3**次，相关行政执法文件学习**5**次，不断提升应用法治思想和法学理论谋划、统筹、指导、推动法治建设工作的能力和水平。三是坚持法治思维选人用人，壮大法治人才队伍。干部年度考核指标注重法治建设成效，选优配强具有法律专业背景，善于运用法治思维和法治方式推动工作的干部。

## **（二）依法制定决策，落实监督责任**

一是健全决策流程，推动行政决策科学民主。建立健全决策程序，严格按照领导班子议事规则，重大行政决策由街道党工委会议集体讨论决定，确保决策合法性。**2022**年，共召开党工委会议**51**次，对基层党建、安全生产、信访维稳、民生服务等重点工作以及涉及财政资金、项目审批等**472**项重要事项全部落实集体研究、依法决策。二是用好法律顾问，促进依法行政。聘请法律顾问对党工委文件、合同和重大决策进行前置审查，落实风险评估。**2022**年，街道法律顾问对各类事项进行合法性审查**75**次，其中审核合同**68**份（涉及防疫物资、保供物资、服务保障等各类服务采购合同审核**48**份，其他合同**20**份）；其他合法性审查**7**件。三是成立审计监督领导小组，开展内审工作。制定《友谊路街道审计监督领导小组工作规则》和《友谊路街道审计监督

领导小组办公室工作细则》两项工作制度，开展了为期3个月的街道及下属村居委、公司、事业单位内部审查工作，并根据审查问题推动落实整改。四是依法接受监督，做好行政复议诉讼。贯彻上级对行政复议、行政诉讼的要求，落实行政负责人出庭应诉工作。2022年，街道涉行政诉讼案件1件，以原告撤诉结案。五是依法配合检察院监督工作。收到检察建议书3份，磋商函1份，均已整改完成并回复。六是健全完善信息公开制度，自觉接受各方面监督。2022年，累计主动公开政府信息23条，全文电子化率100%，公开率100%；受理政府信息公开申请4件，答复率100%。积极落实经费公开。按照“决算与预算相衔接”的原则，向社会公开本街道和下属基层单位2022年预算和2021年决算，包括“三公”经费预决算、政府采购信息、预算绩效信息、国有资产信息等。按照“谁分配、谁公开，分配到哪里、公开到哪里”的原则，向社会公开2021年宝山区友谊路街道关于节能减排专项资金--住宅小区雨污混接改造市级财政专项补助资金分配结果表、2021年宝山区友谊路街道关于中央就业补助财政专项补助资金分配结果表。七是自觉接受人大监督、民主监督。2022年，积极办理人大代表书面建议7件（其中主办1件，会办6件），政协提案3件（其中会办3件），均在规定时限内答复，答复率和满意率均为100%。

### **（三）优化政务服务，落实民生保障**

认真践行人民城市理念，坚持用心用情把民心工程办实办好。快速解决群众之所急。“一网通办”延伸服务点建设持

续深化，实现“1+38+3”<sup>1</sup>一口受理全覆盖，全面提升政务服务覆盖面和便捷度，全年受理业务达**41514**件，其中根据“双减半”、“两个免于提交”要求，“一网通办”办件量**2185**件；一件事办理**1412**件；调用电子证照**14610**次。多轮次开展疫后职业规划指导活动，实现帮扶引领创业人数**78**人，认定就业困难**225**人，安置率**100%**。精准解决群众之所难。以“社区通”“友谊云”为载体，分析社会治理难点“**Top10**”，推进“民生微实事”**76**项服务落地，居民满意率同比提升**6.9%**。高效解决群众之所愁。着力推进“一键叫车”**74**个社区落地，首创全市“一键叫车进楼道”，打通居民出行末端需求。有序推进规模化加梯量质并行，达成三菱等加梯品牌企业战略合作。**2022**年，已新增**78**台，完工**26**台，宝林五村新增率已达到**50%**以上。

#### **（四）把牢法治定盘，优化营商环境**

以企业大走访稳信心。第一时间成立经济恢复和重振专班，开通助企纾困服务热线，通过疫后企业大走访，为辖区**605**家企业，高效解决了政策直达、人才服务等方面问题，帮扶企业获益金额总计**1.0608**亿元；助力申请减免租金**3000**余万元，联合银行助贷授信重点企业**10**余家。以项目大推进扩投资。落实重大项目专人专班推进机制，紧抓**5**个在建载体建设招商以及现有载体产业升级，全力支持吴淞创新城二期、宝武现代产业园一号地块等项目建设，加快推进阅江汇、金富门等现代化服务业载体建成竣工，积极对接

---

<sup>1</sup> 1指的是事务中心，38指的是38个居民区，3指的是3个延伸点。

白玉兰广场、长滩滨江绿地开发和商业板块合作洽谈，做好科创中心承载区建设。

### **（五）推进执法改革，规范行政执法**

一是坚持严格规范，加强执法监督。严格落实行政执法“三项制度”，全面承接第二批行政事项的执法工作。借力“12345”服务平台，畅通执法投诉渠道。司法所对 22 件重大、疑难案件的法制审核能及时提供专业意见。二是加强业务学习，保障综合执法。每月组织执法人员全员培训，全面掌握综合行政执法范围、事项，厘清综合行政执法程序、要求、责任、协同机制等，为完善综合行政执法改革提供坚强保障。三是助力疫情防控。封控期间出动执法队员 5246 人次，巡查道路 6930 条次，检查保供单位 1187 家次，责令停业 71 家，劝返从业人员 87 人次，发现处置流浪及滞留人员 11 人。四是结合创全工作，加强执法力度。对夜间餐饮、渣土运输、共享单车、商家装修、垃圾投放、群租现象、凌晨时段零星设摊等予以监督检查和依法执法。五是强化违建管控，推进拆违工作。持续推进违法建筑治理工作，有效巩固“五违四必”生态环境综合治理成果。推进存量违法建筑的分类处置工作，加速吴淞工业园区整治推进工作，提前超额完成年度拆违工作任务。加强辖区小区综合整治力度，全面清除居改非、违法搭建、垃圾分类处置、楼道堆物等安全隐患。

### **（六）严抓安全生产，加强应急管理**

一是强化平台运用，全面采集辖区网格数据，推动隐患

排查、上报、分拨、处置、核销闭环管理。二是抓好专项治理，开展**1872**家企业生产安全隐患排查，隐患整改**5309**条。在高层住宅小区、创全点位、沿街商铺等区域开展了专项整治行动，组织安全员、网格员、物管人员等一线力量开展督导检查，一日一信息，一周一总结，及时发现问题，及时开展整治，共累计出动**31258**人次，排查安全隐患**5863**处。三是开展精准执法，针对辖区宝龙广场、宝中心医院附近非机动车乱停放以及小区乱堆放等乱象，集中约谈共享单车运营企业**2**家，并清理违规车辆**1100**余辆。四是落实消防实事项目，已完成**3**个高层小区消防设施改造及**15**个老旧小区内既有的电动自行车集中充电场所加装消防设施的施工工作，待消防部门验收；五是结合“一盔一带”、消防演练等活动，开展安全宣讲和各类专项活动，受众达**25500**余人次，发放宣传资料**110200**份。

### （七）多元化解矛盾，筑牢风险防范

积极构建“法治保障+智治支撑”市域治理现代化模式，助力深化平安建设。坚持平安先行。开展常态化扫黑除恶，制定落实党的二十大维稳安保“**1+8**”工作方案和信访稳定工作方案，信访受理告知率和办结率达到双百，**12345**市民热线满意度排名跃升至全区第三，化解各类矛盾**821**起，涉及金额**366.05**万元。突出智治融合。发挥“一网统管”聚合合力，已纳入雪亮工程视频巡逻，以及友谊云、明厨亮灶等**14**个场景应用，夯实数字底座。创新探索人口综合管理技术应用，提升人才公寓治理效能。强化法治保障。突出法治引领、

坚持依法惠民，积极发挥法律顾问为社区赋能，建立“一居一顾问”，提供法律咨询 1105 次，参与社区矛盾纠纷调解 124 起；推进社区事务受理服务中心“法律服务延伸点”建设和长滩社区“无讼社区”建设，进一步提升法治建设水平。

#### **（八）推进普法培训，普及法治观念**

出台“八五”普法规划，以加强新时代司法所为抓手，全面推进法治建设。运用多种载体，夯实法宣阵地。坚持“阵地、作品、传媒、活动”四位一体建设格局，通过社区通、微信群、电子屏，以及在“友谊发布”开辟法治宣传专栏。“律师释法”开播后，通过以案释法的形式向社区群众普及相关的法律知识。聚焦重要节点开展各类普法活动。充分利用“12·4”宪法宣传日等节点，会同街道其他职能部门以播放电子屏、黑板报展示、拉横幅、开展讲座、专题培训、设摊咨询等各种形式开展集中法治宣传。与宝山法院联合开展“枫桥经验在宝山，法官普法社区行”活动。今年以来，举办法治讲座 30 场次，参与群众 2440 人次；组织开展法治实践活动 12 次，发放宣传资料 11564 份；发布以案释法 14 篇。选择在长滩社区，着重在社区绿化带、儿童游乐场等地方创建具有群众性、创新性、文化性、特色性的法治文化阵地，营造人人遵法学法守法用法的法治氛围。

#### **（九）强化法治思维，开展疫情防控**

充分依托“九宫格、三街区”网格化治理优势，运用法治思维和法治方式执行疫情防控各项工作。摸清底数，补充不足，形成物资台账，保障必要供应；对采购等各个环节实行

合法性审查、规范化作业，优化应急物资的科学储备，提升街道应急物资保障能力。在常态化阶段，迅速落实 10371 个“场所码”、217 个“数字哨兵”以及 112 个常态化核酸采样点位，每日安排多场疫苗接种进社区、入家门，做到疫苗接种和核酸检测双推进，筑牢全民防疫体系。

## **二、推进法治政府建设存在的不足和原因**

回顾一年，在肯定成绩的同时，也应正视不足之处，主要表现在：一是行政执法水平有待进一步提升。随着执法事项的不断增多，街道综合执法承担执法业务范围广而杂，精细化管理能力有待加强，联合执法机制有待进一步完善。二是法治工作基础有待进一步加强。街道法治人才力量不足，尤其涉疫矛盾纠纷会增加街道、社区的信访、维稳、调处压力，多元解纷机制需进一步优化，人才队伍待进一步壮大，处置平台要进一步完善。三是公共法律服务供给需进一步提质增效，受疫情影响，传统线下的法律咨询、人民调解和普法教育服务都难以开展，公共法律服务提供还需在线上平台、指尖服务上持续探索创新，不断优化供给方式，提升服务质量。

## **三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设**

### **（一）深入学习贯彻党的二十大精神以及习近平法治思想**

街道党政主要领导把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，通过组织收听



收看党的二十大直播、参加专题视频培训班等方式，教育引导全体党员、干部全面系统深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面准确把握党的二十大报告提出的新观点、新论断、新思想并贯彻落实到具体工作中，努力在新征程中走在前列、勇当尖兵。党政主要领导坚持带头领学习近平法治思想，把牢政治方向，并邀请华东政法大学专家作习近平法治思想专题授课。积极落实处级领导干部学法测试任务，提升依法治理、依法决策水平。

## **（二）统筹推进街道法治政府建设工作**

街道党政主要领导亲自部署安排法治政府建设年度重点工作并听取法治政府建设报告，将法治政府建设摆在全街道工作的重要位置。印发了《友谊路街道全面依法治理委员会 2022 年工作要点》，着力落实好一规划两行动方案，确保如期完成既定目标任务。召开街道依法治理委员会全体会议，及时研究解决法治建设中的各类问题。完成市委依法治市办对街道关于法治上海建设“三个规划”的督察工作。组织开展党政主要负责人及班子成员年终述法工作，将履行推进法治建设职责及学法守法用法情况纳入个人年终述职报告。

## **（三）积极培育法治人才**

街道党政主要领导坚持把提升干部队伍法治素养贯穿于干部选育管用全过程，在选人用人上，将政治素质、法治素养放在首位，把依法履职等情况作为干部选拔任用和评优评先的重要参考，注重选拔具有法律专业背景或法治工作经历的干部。在干部管理上，认真履行“一岗双责”，深化做实

“四责协同”机制，严格执行党员领导干部廉洁自律规定和领导班子成员个人有关重大事项报告等制度。加强风险防控，强化干部日常监督，对干部出现法治观念淡薄等苗头性问题，抓早抓小，及时批评教育、督促整改。在干部教育上，坚持把宪法、全面依法治国、民法典等内容作为干部教育培训的必修课，同时依托干部在线学习，鼓励领导干部自主选学，将学法融入日常，形成常态长效机制。

#### **四、2023年推进法治政府建设的主要安排**

2023年，友谊路街道将在区委区政府的领导下，全面贯彻党的二十大报告关于法治政府建设的新要求新部署，推动街道依法行政和法治政府建设工作再上新台阶，主要工作计划如下：

**（一）开展法治理论常态化学习。**抓住领导干部这个“关键少数”，加强学习习近平法治思想的系统性，延续理论学习中心组、集中研讨、系统讲解等学习制度，以点带面加强法治思维和依法行政能力。

**（二）持续提升执法规范化程度。**全面落实行政执法“三项制度”，增强基层执法能力，提升街道综合执法能力素质。加强行政执法数据管理，确保执法案件信息全面、及时纳入监管。加强街道执法队伍建设，开展多次小范围法律解读、典型案例分析、执法程序等针对性培训，优化培训质量，提高执法人员法律素养和业务水平。落实执法程序合法的必要条件，最大程度避免程序瑕疵，加强与行政相对人的沟通，推动矛盾纠纷解决在诉前。

**（三）进一步规范法治政府建设。**继续规范友谊路街道法律顾问管理、文件合法性审查工作，加强议题、案件、制度等领域的法律审查和风险把控，健全街道科学、民主、依法决策机制。持续探索法治建设助力解决经济服务、民生发展中痛点难点问题，深化跨部门协同治理实践，优化提升场景体验。

**（四）有效提升普法宣传质效。**根据“八五”普法规划制定街道年度计划，充分运用“友谊发布”平台推送婚姻家庭、劳动争议等法律知识。加强法治宣传阵地建设，统筹用好“一社区一法律顾问”专业资源，紧跟居民需要开展有效普法，积极推动尊法守法用法理念深入人心。



上海市宝山区人民政府友谊路街道办事处  
2023年1月9日

---

上海市宝山区友谊路街道党政办公室

2023年1月11日印发

（共印 5 份）