

# 政府工作报告

——在上海市宝山区罗店镇第六届人民代表大会第三次会议上

2023年1月3日

罗店镇镇长 郁梦娴

各位代表：

现在，我代表罗店镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请其他列席人员提出意见。

## 一、2022年工作回顾

过去一年是极为不易、极具挑战的一年。在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，全镇上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大精神和市十二次党代会精神，坚持“稳中求进”工作总基调，紧紧围绕宝山“北转型”战略起跑发力，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢，积极应对各种风险挑战和多重超预期因素考验，推进罗店经济社会平稳健康发展，取得了难能可贵的成绩。1-3月，累计完成一般公共预算收入2.97亿元，同比增长30.91%，实现“开门红”；4、5月份新冠疫情的突然爆发，对良好的发展态势造成严重冲击，下半年我们迎难而上，奋起直追，以最大努力、最实举措推动经济复苏与重振，实现主要经济指标降幅收窄，经济运行逐步向好，全年完成一般公共预算收入8亿元。

过去一年，我们始终坚持执政为民，在全镇干部踔厉奋

发、共同努力下，被评为“上海市人民满意公务员集体”；我们始终优化公共服务，罗店镇顺利入选上海市首批全民运动健身模范街镇，被评为上海市绿化工作先进集体；我们始终统筹城乡发展，毛家弄村成功入选上海市乡村振兴第五批示范村创建计划，宝欣苑三居入选上海市“美好社区 先锋行动”首批行动项目。

一年来，我们主要做了以下工作：

### **（一）着力提升发展质效，产业转型升级持续发力**

面对外部性影响坚守项目为王，进一步优化经济结构，赋能产业发展，带动全镇经济企稳回升。

**生物医药产业蓬勃起势。**加快产业载体建设，国盛宝山药谷一期实现未竣工即“满租”，天瑞金 MAX 科技园一期招商中心及样板楼亮丽呈现。重大产业项目持续落地，美迪西、罗济、国盛二期等总投资超 25 亿元重点产业项目陆续实现开工、拿地和准入，20 天完成总投资 30 亿元的乐土生命科技项目的落地签约。产业研发有序推进，博沃广谱 HPV 疫苗获批临床试验，宝济、葆正等创新药品进入临床三期，优卡迪、蓝鹊荣登“中国新技术药物企业创新 TOP30”榜单。持续用好展会平台，借助进博会、生物医药大会等大型平台举办专场推介会，营造生物医药产业集群发展氛围。

**营商环境不断优化。**加快推进复工复产，积极用好 46 条企业纾困政策，做好镇属资产的租金减免、金融助企对接会等，减免约 339 户 1000 余万。发挥政策引导作用，用足用好宝山科创“三十条”、生物医药产业专项政策 2.0 等各类

政策，全年新增企业 1066 户、注册资本 46.74 亿元，注册资本在 5000 万以上的企业 22 家；全程服务指导，国盛一期、镖荣地块在全区率先实现“单体验收”。将人才作为发展第一资源，全年用于人才安居、专项激励等 40 万元，引进特殊人才落户 7 名；充分争取政策支持，纳入“北转型”重点区域享受人才政策红利。持续培育壮大市场创新主体，朝晖药业获评国家级绿色工厂，宝济药业认定市级外资研发中心，飞凯材料获评国家级专精特新“小巨人”，立峰汽车获评市级“专精特新”企业，新增宝山区企业技术中心 3 家。

**低效用地盘活成效显著。**推动顺能、康冉等 200 亩低效业态转型，完成工业园区 08-04、08-05 地块调整，新增 30 亩工业用地。采用购买、租赁、“业主自主转型+园区专业招商+企业个性定制”等灵活开发模式，精准对接引进东方基因、禄亘亚太总部等一批优质项目。完成货运堆场三年整治计划，14 个库内堆场全部完成整治，释放 26 万余平方米发展空间。

## **（二）着力推进产城融合，城市发展水平持续提升**

坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，促进城乡面貌明显变化，更加靓丽宜居。

**城市品质综合提升。**打造“公园+”多彩城市，持续推进美兰西湖公园、诺贝尔科技公园、气象体育公园等公园建设。打造“道路+”宜人街区，完善新镇东部道路布局，开工马路河防汛生态步道和诺贝尔配套人行桥。深化美兰湖科创大湖区建设，落地“一尺花园”网红项目，加快中集金地美兰城建设和招商，顺利出让美兰西湖地块，按照“北上海文化地标”标

准进行美兰西湖艺术中心设计，高起点开展体育地块潮流体育产业招商。

**生态环境持续优化。**继续深化河湖长制工作，压实各级河长责任，完成全镇 2800 余个入河排污口排查与溯源诊断，推进清洁小流域西片区张士、远景、联合村示范点创建。积极做好上海市生态环境保护督察“回头看”工作，对发现的问题即知即改，形成长效管理。深入开展农村市容环境及垃圾分类检查、城市清洁日行动等，持续做好人居环境提优工程。守住土地红线，超额完成年度减量化目标任务。围绕雨污排水短板，开展约 19 公里的北上海园区和老镇雨污管道改造。

**乡村振兴稳步推进。**精心擦亮农村地区“四片叶子”：东片区提升农村风貌，毛家弄村入选上海市乡村振兴第五批示范村创建计划，束里桥村争创市级美丽乡村示范村，打造美丽乡村会客厅；西片区聚焦千亩粮田，投资 6 亿元的东明家居文化展示中心项目正式开工，远景村完成第四批全国乡村旅游重点村申报工作，王宅获评 2022 上海宝山十大美“遇”新空间，充分释放都市田园新魅力；南片区加快业态转型，全面提升人居环境；北片区积极推进腾笼换鸟，天平村康养、休闲项目有序推进，石太路沿线共腾退 10 个地块 123 亩，“慢生活文化村”建设正式启动。

**“城中村”改造深入推进。**持续细化罗店古镇改造方案，通过多方比选，深化资金平衡方案，取得阶段性突破。围绕宝山寺形成老沪太路-亭前街-练祁河连片集聚效应，打造唐风古韵小镇。目前已先行启动 A9 地块城中村改造项目（一

期)动迁工作,累计完成82户居农民签约,签约率达88%。

### **(三)着力保障和改善民生,群众获得感持续增强**

坚持以人民为中心的发展思想,着力抓好民生保障,实实在在解决一批居民身边的“难点”“痛点”,切实提升居民获得感和幸福感。

**安居工程稳步推进。**克服疫情影响,4个动迁基地<sup>1</sup>完成安置分房2883套。完成毛家弄村粮库迁移项目的企业动迁及拆房腾地工作。持续推进农民集中居住项目,签约936户,签约率高达98.94%,完成毛家弄村五图南西侧、光明村七图施杨105户农户的房屋配套建设工程,实现连片集聚效应。完成老旧小区电梯加装19台,实现罗南地区零的突破。

**公共服务持续优化。**持续提升医疗保障覆盖率,做好征地养老人员医疗报销工作,累计报销9571人次。落实民生救助、计生各类奖励扶助、残疾人各项生活补贴、退役军人优抚等共计5308万元,罗店镇计划生育协会获评全国计生协先进单位。新增养老床位137张,推进“老伙伴计划”、“银发无忧”、“失独老人住院保险”等养老保障,为社区老人提供助餐服务7068人次,为失独老人提供免费送蔬菜服务。关爱妇女儿童,完成5000名退休和困难妇女“两病筛查”。天平村完成“上海市健康村”评估验收,镇“阳光家园”顺利创建上海市五星级,镇红会获评市红十字造血干细胞捐献志愿者招募工作先进集体。

**科教文体不断发展。**引入豫园新春彩灯,让群众在本地就能享受浓浓年味和艺术味;挖掘修缮红色资源,“红十字四

---

<sup>1</sup> A9、A10, A19-03、罗新苑

烈士事迹陈列室”在国家公祭日对外开放。全面推进“体育小镇”建设，罗南文化馆、塘西街文体中心、美诺路文化中心等各文体设施的修缮提标和社会化运营不断深入。顺利开办美兰湖幼儿园（美丰园）及金锣号幼儿园（美罗园），妥善做好招生等相关工作，举办教师节论坛，实施罗店教育高质量发展五大行动计划，罗店社区（老年）学校获评上海市街镇社区（老年）学校优质校。

#### **（四）着力加强社会治理，基层基础建设持续巩固**

聚焦社会治理创新，打造共建共治共享的治理新格局，使城市运行更加平稳高效，提升人民群众的参与感和安全感。

**基层治理效能提升。**在全镇设 198 个社区微网格和 129 个农村微网格，建立网格党小组，把疫情防控排查、政策法规宣传、社情民意收集、矛盾纠纷化解等工作纳入微网格。借势作为，破解困扰多年的社区居委去筹难题，先后两批共 31 个筹建社区正式成立居委会，选好配齐社区工作者。推动党建引领基层治理“六大计划”落地生效，打造“人民话匣子”治理品牌，开展社区“举手”行动，设立“社区微改造专项资金”，围绕创全、防疫的薄弱点，实实在在打造居民身边的“小确幸”。《网格微治理 大居大融合》入围第五届中国（上海）社会治理创新实践案例。

**城市运行平稳有序。**社会治安防控体系不断完善，各类矛盾纠纷有效化解，圆满完成二十大、进博会等重大节点维稳防控任务。扎实开展大排查大走访，食药监管、信访稳定、社会治理、平安建设持续加强。加强疫情社会面防控，妥善

处置救助“沪漂”人员 56 人次，积极化解疫后综合症。常态化开展扫黑除恶斗争，有效落实“一点一方案”整治措施。

**夯实城市安全底线。**以“时时放心不下”的责任感坚持安全工作每月报告、每季讲评，顺利完成安全生产专项整治三年行动。加强建筑工地巡查，开展高空作业专项检查。强化综合应急能力建设，承办区防空警报试鸣暨疏散演练。加强消防隐患整治，完成市级消防隐患点位整改销项，镇城市运行管理中心（应急管理中心）获评市消防安全工作先进集体。推进落实食品安全包保责任，优化完善小餐饮备案审批，守护群众“舌尖上”的安全。

今年，罗店人民共同面对了一场突如其来的疫情冲击，携手打赢了一场艰苦卓绝的抗疫战斗。三月起，我们坚持中央“动态清零”总方针不动摇，主动作为、迎难而上，建立四级组织体系，筹建 5 个镇级方舱和 3 个密接隔离点，有效阻断疫情传播链。我们坚持战疫情保民生，大上海保卫战期间发放八轮爱心大礼包等保障物资，开通“线上小农”平台，缓解居民买菜难问题；组织配备 270 名志愿者团队和 76 辆医疗服务专车满足求医配药需求。我们坚持做好常态化防控，合理部署便民核酸检测点，做实应急处置专班，红码、黄码处置率 100%。我们坚持平稳过渡，贯彻落实中央“二十条”“新十条”等系列优化措施，坚决做好“防重症、防死亡”，加强社区宣传，充实医疗资源，推进老年人疫苗接种，实施重点群体每日三重联系，最大程度保护人民生命安全和身体健康。

一年来，我们着力加强政府自身建设。始终坚持党的领

导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，将上级及镇党委的各项决策部署不折不扣落到实处。全面推进法治政府建设，严格执行“三重一大”制度，政务信息主动公开，9件人大代表建议和政协提案全部办结。以迎接市对区经济责任审计入驻为契机，进一步完善机制、纠治“四风”。政府过“紧日子”，在年初公用经费定额压减10%的基础上再压减30%，切实保障发展和民生所需。

各位代表，人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。这一年，我们在激烈的竞争中拼搏向前，在诸多的新问题新困难前坚定勇毅，得益于区委、区政府和镇党委的坚强领导，得益于全镇人民众志成城、同舟共济的奋进努力，罗店的经济社会发展取得了来之不易的成绩，产业转型升级实现了新的突破，这凝聚着广大干部群众和社会各界的心血和汗水。在此，我代表罗店镇人民政府，向所有关心支持罗店建设发展的老领导，向给予政府工作大力支持的人大代表，向医务工作者、公安干警、基层工作人员、志愿者们以及全镇广大人民群众，表示最崇高的敬意和最衷心的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，**我们也清醒地认识到，我们的发展还存在一些困难和挑战**：赋能产业高质量发展进程处于初期阶段，亟待进一步成长；城市治理还不够精细高效，老镇更新工作还要提速；社会民生事业发展还不充分，教育、医疗、住房、养老等公共服务仍存在短板；疫情造成的外部影响仍掣肘经济社会发展等问题依然存在。对此，我们必须勇于担当正视问题，攻坚克难、化危为机、提能补短，

采取切实有效的措施加以解决。

## 二、2023 年目标任务和重点工作

2023 年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是全面落实上海市第十二次党代会部署、加快宝山“北转型”建设的奋进之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及中央经济工作会议精神，全面落实市委市政府、区委区政府和镇党委各项决策部署，借势“北转型”奋起向上，积极融入宝山“主阵地、主城区、样板区”发展大局，做到稳字当头、敢字发力，全力深化推进“南北转型”产城融合实践典范区建设。

根据镇五届三次党代会总体部署，综合各方面因素，**今年全镇经济社会发展的主要预期指标是：**区级一般公共预算收入增长 8%，全社会固定资产投资增长 20%，工业固定资产投资增长 50%以上。

**今年政府实事项目为：**①持续推进“公园+”建设，诺贝尔公园进行社会化开放运营，开展口袋公园建设；②深化“文香罗店”，举办灯彩年会，高标准建设美兰西湖艺术中心；③实施社区“举手制”，开展社区“微更新”不少于 20 个；④完成老旧小区加装电梯 20 台；⑤深化乡村振兴，推进毛家弄村都市现代菜田设施建设，打造“慢生活文化村”；⑥推进“体育小镇”建设，开展“最爱美兰湖”体育赛事，升级改造美诺路百姓健身房，新建更新健身苑点 10 个、健身步道 1 条、健身

驿站 2 个；⑦推动教育优质均衡，推进新镇东部等学校布局建设，实施罗店教育高质量发展五大行动；⑧提升卫生健康水平，开展名医义诊活动 2 次，提升罗店镇社区卫生服务中心示范性康复中心服务能力；⑨开展法治宣传，建设北上海生物医药产业园“法治会客厅”、2 个“农家说法会”；⑩加强消防设施建设，完成不少于 10 个电动自行车集中充电场所加装消防设施，为独居老人增设独立式烟感报警仪 500 个。

今年重点做好以下工作：

### **（一）积极投身“主阵地”建设，推动高质量发展**

一是不断完善产业布局。推动国盛宝山药谷二期、天瑞金 MAX 科技园二期、罗济检测中心、禄亘亚太总部等 30 余万平方米的专业载体建设。推动潘泾路生命健康大道出形象出效应，持续推进宝济二期、美迪西、惠永制药、博沃、蓝鹊、优卡迪、集萃药康、东方基因等优质项目加快建设投产进程。着力打造沪太路城市发展大道，加快推进天瑞金第一批载体交付、中集金地美兰城招商入驻、岫锦大楼招商、东明家居文化展示中心建设等。

二是持续完善产业生态圈。加快布局一批平台型、节点型、功能型企业，涵盖创新疫苗、药物研发、医疗器械、实验检测等多个细分领域，打造北上海生物医药产业园“热带雨林式”创新生态。继续举办中国生物医药产业创新大会，不断提升北上海生物医药产业园知名度和显示度，积极赴外省市开展推介招引，全力推进生物医药产业的主题招商。全力涵养人才生态，设立 100 万元的镇级人才专项基金，充分发挥

好“北转型”重点区域人才政策优势，不断营造聚才引才的“磁场”效应；聚焦中集人才公寓，与区房管局联合开展 R4 小区社区化管理的新探索，多元合作高品质打造中集菁英科创服务站。

**三是持续推进重点地块低效用地转型。**加速推进 230 亩苗圃路两侧土地腾地工作，整体重新规划，引入东久联合打造生命科技创新港，探索“股权投资+招商落地”资本招商新模式。有序推进低效产业用地盘活三年行动计划，加快顺能（60 亩）地块和企德（10 亩）地块的整体转型和开发。

**四是不断加大招商引资力度。**深化公司设置及改革，不断完善以绩效论英雄的评价机制，加强招商业务培训和竞赛，锻造招商铁军。综合运用平台招商、以商引商等多种手段，拓宽招商引资渠道。依托苏州设招商点的探索，进一步探索和规范驻外招商模式。利用好投资促进大会、进博会、产业互联网大会等契机，加强全产业链招商力度。

## **（二）积极投身“主城区”建设，推动城市功能转型**

**一是完善城市功能布局。**坚持产城融合，布局一批与美兰湖科创大湖区相适应的高品质城市功能载体，整合社会资源共同建设美兰湖畔·大隐书局，打造地标性美兰西湖艺术中心，不断提升区域能级；竣工完成马路河防汛生态步道和诺贝尔配套人行桥，持续推进新镇东部 6 条配套道路建设，探索诺贝尔科技公园社会化开放运营，打造推门见绿、移步换景的湖滨公园小镇。以活动聚人气，放大网红店“一尺花园”等辐射效应，通过与区文旅局联合探索开展美兰湖北欧国别

日活动，组织咖啡制作品鉴会、绿地音乐会等时尚活动，让美兰湖“生活在别处”。

**二是加强城市精细化建管。**补足城市短板，完成北上海生物医药产业园区和罗店古镇区域雨污水管网改造工程。深入推进“创全”常态化管理，开展“城市牛皮癣”清理行动、亭前东街环境综合整治，擦亮城市底色。推动城市智慧停车，将社区周边的潜力地块改造为智慧停车场，进一步破解“停车难”。加强老旧小区加装电梯施工进度和质量的监管，全年完成加装 20 台。

**三是提标城市功能品质。**推动教育优质均衡，完善罗店新镇和美兰西湖教育资源配置；深入实施罗店镇教育高质量发展行动计划，推进罗店教育集团提质增效。全力守护人民健康，加强与中医药大学九三学社、岳阳医院、上大医学院合作，引进高品质医疗资源，定期组织名医义诊活动，适时引进名中医工作室；落实疫情防控优化政策，支持好医疗力量充实，拉好社区“底网”，进一步保健康、防重症。深入推进爱国卫生运动，全力做好国家卫生镇迎评复检各项工作。持续推进“最爱美兰湖”体育小镇品牌建设，承办水上运动等各类新兴体育赛事，完善社区体育健身设施，提升美兰湖的知名度、美誉度。传承好历史文化名镇，继续举办 2023 暖春过大年·罗店灯彩年会、花神庙会等特色文化项目，提升“金罗店”的文化软实力。深化“金罗店 e 就业”、“助飞工作室”等就业创业工作品牌，全面发展社区养老服务“民心工程”。

### **（三）积极投身“样板区”建设，推动绿色生态建设**

**一是全面推进乡村振兴。**围绕片区发展、联动发展、融合治理的要求，完成毛家弄村市级乡村振兴示范村建设项目验收工作，启动远景村第六批示范村创建遴选工作。坚持以产业兴旺为核心，持续深化永大食用菌、汉康豆制品，“金罗店”稻米等优质农产品品牌打造；提升农田设施水平，压实1550亩871吨的“米袋子”和4320亩1.7万吨的“菜篮子”。持续推进农民集中居住工作，完成毛家弄村73户配套项目建设，启动毛家弄村、光明村及束里桥村496户旧房拆除、新房建设。探索实践村企联动、村村统筹、村园共建等协作模式，做大做强村级集体经济；鼓励开展农村闲置农房、存量集体建设用地盘活利用试点，促进农民增收。充分发挥乡村的经济价值、生态价值和美学价值，围绕“网红”千亩稻田、都市向日葵海等连片成景，组团打造都市田园综合体；统筹各类资源，引入既有休闲特色又有潮流魅力的文体项目，整体建设石太路“慢生活文化村”。

**二是推动绿色城市建设。**迎接第三轮中央环保督察，做好第八轮（2021-2023）生态环境保护和建设三年行动计划收官工作。推进入河排口排查整治，按照“依法关闭一批、清理合并一批、规范整治一批”的要求，分类推进“一口一策”规范整治。不断夯实“河长制”，全面清黑消劣，推动水环境质量持续向好。深入开展钢材、废旧物资专项整治，聚焦重点区域进行集中整治；大力支持月罗环卫探索“两网融合”建设，试点村居联动的系统、有序的回收处置体系。大力挖潜，完成年度低效用地减量化目标任务。

三是启动古镇“城中村”改造。坚持“留改拆”原则，在资金平衡方案基础上，完善运营方案，争取年内老镇“城中村”改造方案固化。用好宝山寺、花神堂、三湾九街十八弄、市河等历史馈赠，打造一个水陆交通结合、繁荣宜居的特色老镇。将罗太路、亭前街等周边沿线道路设施和业态纳入提标改造方案，实施练祁河步道、4公里水乡岸线等民生提标工程，提升古镇风貌。

#### **（四）积极推进治理现代化，打造高效能治理新格局**

一是加强基层社区治理。实现小区居委会“应建尽建”，完善基层治理微网格设置，加强各类工作资源、活动资源、队伍资源下沉，优化运行机制。继续设立100万社区“微更新”专项经费，推进新一轮社区“举手制”项目。开展与区社区治理学院深度合作，围绕居民关注热点，以项目化破难题、聚合力，打造“十”（个治理项目）“百”（个治理达人）“千”（个治理团队）“万”（个社区志愿者）社区治理工程。持续优化党建引领“三驾马车”联动机制，针对社区痛点，加强对业委会的管理指导，深化“红色物业”建设，实施“物业质量提升三年行动”。

二是保障城市有序运行。持续深化城市数字转型，加强综合执法和网格化管理的力量整合，加强应用场景建设，更好地为城市治理服务。围绕群众关注的食品药品安全、生产安全、消防安全、交通安全等问题，健全排查整改机制，压实四方责任；根据我镇特点加强对生物医药产业等新型生产安全管理的研究，以及对农民自建房、建筑工地等人员密集

场所的规范管理。深入推进市域社会治理现代化，常态化开展扫黑除恶，倡导法治理念，试点北上海生物医药产业园“法治会客厅”和2个“农家说法会”。积极稳妥做好沪渝蓉高铁、沪通铁路二期动迁腾地工作，确保平稳有序。加大平安（示范）小区创建力度，平安建设满意度保持在98%以上，巩固“上海市平安示范社区”建设成果。

**三是提升政府治理现代化水平。**全面加强政治建设，将学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，把坚持党的领导贯穿政府工作全过程。深化法治政府建设，严格落实重大行政决策程序制度，依法接受人大监督，主动接受群众监督、舆论监督。对照“上海市人民满意公务员集体”的要求，持续加强作风建设，坚持做人民公仆、为人民服务、让人民满意。深化全面从严治党“四责协同”机制，严格落实中央八项规定精神，厉行节约，把资金用在发展紧要处、民生急需处，提高财政资金使用效益。

**各位代表**，七百年花神故里是我们的历史底蕴，金罗店焕新出发是我们的时代机遇。我们要以“绝知此事要躬行”的昂扬斗志，以“长风破浪会有时”的澎湃激情，开拓进取、砥砺前行，努力将“施工图”高质量转化为“实景图”。2023年让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，紧紧依靠全镇广大干部群众，攻坚克难、改革创新、务实笃行、奋力拼搏，为深入推进“南北转型”产城融合实践示范区而努力奋斗！